

第2章

地域福祉を取り巻く 現状

- 1 人口構成
- 2 就業構造
- 3 福祉分野の状況
- 4 町民の意識

第2章 地域福祉を取り巻く現状

1 人口構成

本町の人口は、昭和39年の28,479人をピークに緩やかに減少を続け、平成27年に20,296人となっています。

年齢別の人口比率をみると、少子高齢化が進行しており、年少人口（0～14歳）の比率は、平成7年の17.3%から平成27年の11.7%に減少し、高齢者人口の比率は、平成7年の15.6%から平成27年の32.2%に増加しています。

1世帯あたりの人員をみると、平成7年2.9人であったものが、徐々に減少し、平成27年には2.4人となり核家族化はさらに進んでいます。

●人口・世帯の推移（国勢調査）

（単位：人、世帯）

		平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年
人 口		24,716	23,905	22,819	21,575	20,296
0～14歳	実数	4,279	3,606	3,031	2,720	2,376
	比率	17.3%	15.1%	13.3%	12.6%	11.7%
15～64歳	実数	16,582	15,564	14,289	12,903	11,374
	比率	67.1%	65.1%	62.6%	59.8%	56.1%
65歳以上	実数	3,847	4,733	5,498	5,950	6,533
	比率	15.6%	19.8%	24.1%	27.6%	32.2%
年少人口指数		25.8	23.2	21.2	21.1	20.9
老年人口指数		23.2	30.4	38.5	46.1	57.4
従属人口指数		49.0	53.6	59.7	67.2	78.3
老年化指数		89.9	131.3	181.4	218.8	275.0
総世帯数		8,499	8,760	8,883	8,725	8,626
平均世帯員数		2.9	2.7	2.6	2.5	2.4

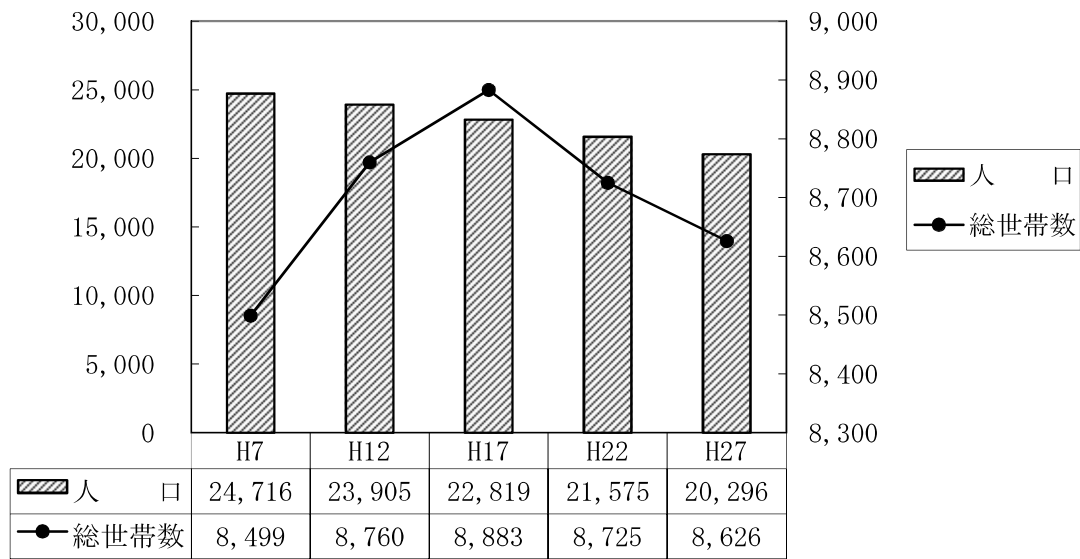
注) 年少人口指数＝0～14歳人口÷15～64歳人口×100

老年人口指数＝65歳以上人口÷15～64歳人口×100

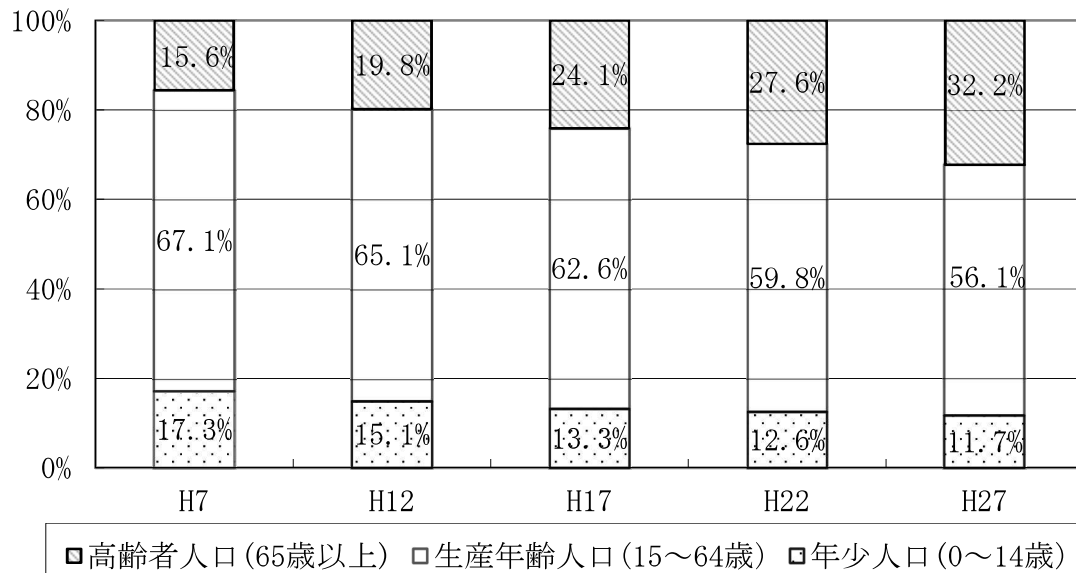
従属人口指数＝(0～14歳人口＋65歳以上人口)÷15～64歳人口×100

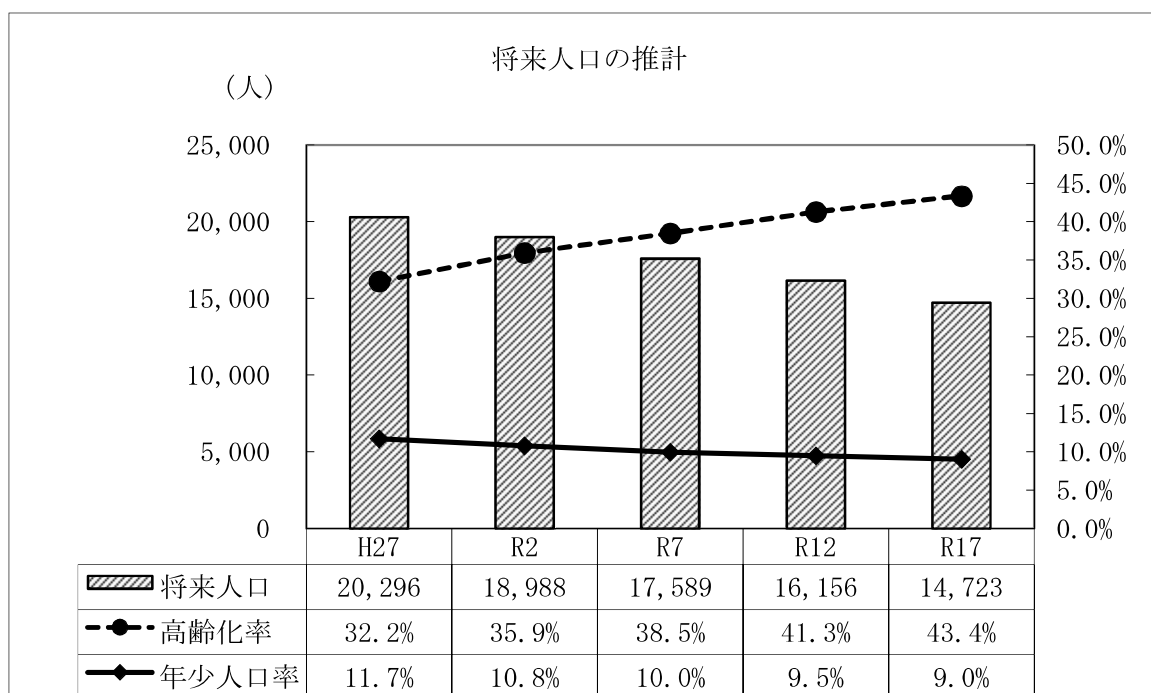
老年化指数＝65歳以上人口÷0～14歳人口×100

人口と世帯数の推移（国勢調査）

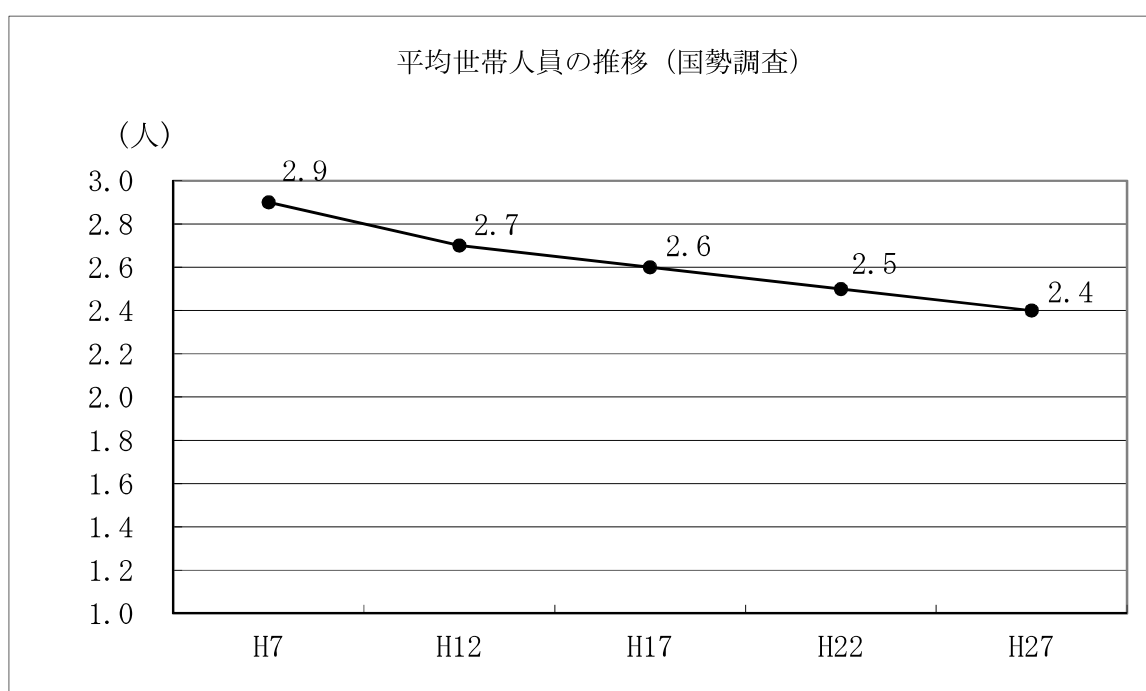


年齢別人口の割合（国勢調査）





推計方法) 国立社会保障・人口問題研究所による人口統計資料より推計



2 就業構造

平成 27 年の就業人口は人口の 49.0%となる 9,942 人で、約 15.4%を第 1 次産業、約 19.3%を第 2 次産業、約 63.2%を第 3 次産業がそれぞれ占めています。この産業別就業構造は道平均（第 1 次 7.0%、第 2 次 16.9%、第 3 次 70.6%）と比較すると第 1 次産業の比率が高い点が特徴的です。

また、平成 22 年度の国勢調査と比較すると就業人口が 582 人減少していることから高齢化の進展が見られます。

●産業別就業者数（国勢調査）

（単位：人）

区 分	平成 2 2 年						平成 2 7 年					
	総数		男		女		総数		男		女	
	実数	比率	実数	比率	実数	比率	実数	比率	実数	比率	実数	比率
総数	10,524	100.0%	6,027	57.3%	4,497	42.7%	9,942	100.0	5,608	56.4%	4,334	43.6%
第1次産業	1,645	100.0%	920	55.9%	725	44.1%	1,530	100.0	866	56.6%	664	43.4%
第2次産業	2,107	100.0%	1,388	65.9%	719	34.1%	1,918	100.0	1,343	70.0%	575	30.0%
第3次産業	6,500	100.0%	3,565	54.8%	2,935	45.2%	6,284	100.0	3,261	51.9%	3,023	48.1%
分類不能の産業	272	100.0%	154	56.6%	118	43.4%	210	100.0	138	65.7%	72	34.3%

3 福祉分野の状況

（1）子ども・ひとり親家庭

子どもの合計特殊出生率については、年度により若干の増減があるものの全国平均を常に下回る水準にあり、年少人口についても年々減少しています。

●合計特殊出生率の推移

（単位：人、%）

	平成 26 年	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年
人 口	20,848	20,528	20,244	19,957	19,579
出生数	129	117	121	110	91
出生率	1.34	1.27	1.38	1.30	1.20
北海道平均	1.27	1.31	1.29	1.29	
全国平均	1.42	1.45	1.44	1.43	1.42

注）平成 30 年全国は概算値であり、全道は未発表。人口は各年 12 月末。

資料）住民基本台帳

少子化の進行が進むなかで、保育ニーズが依然として高いことから、園児数は横ばいとなっております。

また、学童保育所や児童センターを利用する児童については、増加傾向にあります。

●保育園・保育所園児数の推移

(単位：人)

		平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	平成 31 年
保育園	未満児数（満 0 歳～満 2 歳）	31	33	32	38	33
	園児数（満 3 歳～5 歳）	67	76	77	72	73
季節 保育所	未満児数（満 0 歳～満 2 歳）	0	0	0	0	0
	園児数（満 3 歳～5 歳）	20	6	0	0	0
へき地 保育所	未満児数（満 0 歳～満 2 歳）	12	15	5	11	8
	園児数（満 3 歳～5 歳）	37	37	40	35	32
町全体	未満児数（満 0 歳～満 2 歳）	43	48	37	49	41
	園児数（満 3 歳～5 歳）	124	119	117	107	105
	総 数	167	167	154	156	146

注）各年 4 月 1 日現在 資料：児童支援グループ

●学童保育所利用児童者数の推移

(単位：人)

校区	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	平成 31 年
美 小	62	53	61	54	55
東陽小	50	57	55	56	57
旭 小	25	28	22	23	31
計	137	138	138	133	143

注）各年 4 月 1 日現在 資料：児童支援グループ

●児童センター利用児童数の推移

(単位：人)

種 別	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	令和元年
3 歳～5 歳児	5	7	7	5	4
小学生	350	442	323	372	421
中学生	104	65	62	107	61
総 数	459	514	392	484	486

注）人数は各年度の月平均。ただし、令和元年は 9 月までの平均。

資料：児童支援グループ

ひとり親家庭の推移を見ると、母子家庭については、令和元年には前年より増加したものの年々減少しており、令和元年は 188 世帯であり平成 27 年に比べ 57 世帯減少しています。

また、父子家庭についても年々減少しており、令和元年は 20 世帯であり平成 27 年に比べ 11 世帯減少しています。

●ひとり親家庭数の推移

(単位：世帯)

種 別	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	令和元年
母子家庭数	245	221	208	186	188
父子家庭数	31	28	24	23	20
計	276	249	232	209	208

注）各年 10 月 1 日現在 資料：保健福祉グループ（民生担当）

(2) 高齢者

本町の高齢化率は平成 27 年に 32.2% となり、平成 12 年の 19.8% から大きく上昇しており、高齢化の急速な進行がみられます。(国勢調査)

また、高齢者夫婦のみの世帯、一人暮らしの高齢者も増加しております。

● 高齢者のいる世帯の状況 (国勢調査)

(単位：世帯)

区 分	平成 7 年	平成 12 年	平成 17 年	平成 22 年	平成 27 年
総世帯	8,499	8,760	8,883	8,725	8,626
1 世帯当たり人員	2.9	2.7	2.6	2.5	2.4
高齢者がいる世帯	2,662	3,169	3,552	3,838	4,217
夫婦のみの世帯	755	1,029	1,248	1,143	1,307
65 歳以上世帯に占める割合	28.36%	32.47%	35.13%	29.78%	30.99%
高齢者単身世帯数	445	566	776	977	1,189
65 歳以上世帯に占める割合	16.72%	17.86%	21.85%	25.46%	28.20%
その他の高齢者世帯	1,462	1,574	1,528	1,718	1,721
65 歳以上世帯に占める割合	54.92%	49.67%	43.02%	44.76%	40.81%

要支援・要介護の認定者数は、高齢化率とともに年々増加しており令和元年には 1,271 人となっております。

● 要支援・要介護認定者の推移

(単位：人)

区 分	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	令和元年
要支援 1	182	208	197	183	185
要支援 2	139	161	203	240	235
要介護 1	257	223	201	196	203
要介護 2	151	181	210	208	221
要介護 3	141	133	144	138	142
要介護 4	127	130	118	119	132
要介護 5	113	111	118	142	153
合 計	1,110	1,147	1,191	1,226	1,271

注) 各年とも年平均、ただし、令和元年は 9 月末実績。資料：保健福祉グループ (介護保険担当)

● 介護保険給付費の推移

(単位：千円)

区 分	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	平成 31 年
保険給付費用	1,549,832	1,576,688	1,631,969	1,616,300	1,726,003
在宅サービス費	886,345	910,964	955,134	921,403	993,621
施設サービス費	540,780	549,679	558,669	580,953	606,020
その他給付費	122,707	116,045	118,166	113,944	126,362

資料) 保健福祉グループ (介護保険担当) ※H31 は予算額

(3) 障がい者（児）

各種手帳の交付者数の推移は、知的・精神の各障がい者とも増減はあるが一定程度の人数で推移しております。障がいの種別では、下肢機能、上肢機能、心臓機能などに障がいをもつ人が多い状況です。身体障害者手帳では 1 級の割合が最も多く、療育手帳では B 判定の割合が最も多くなっています。

●障がい者手帳交付者数

（単位：人）

等級	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	平成 31 年
1 級	353	343	354	348	337
2 級	160	145	144	147	142
3 級	195	188	194	199	189
4 級	253	256	253	263	271
5 級	75	75	76	76	73
6 級	65	66	67	63	60
計	1,101	1,073	1,088	1,096	1,072

注）各年 4 月 1 日現在 資料：保健福祉グループ（障がい福祉担当）

●障がい種別身体障がい者数

（単位：人）

視覚	聴覚	平衡機能	音声言語機能	そしゃく	心臓機能
53	86	0	11	1	134
じん臓機能	呼吸器機能	ぼうこう・直腸機能	小腸機能	体幹機能	上肢機能
77	21	41	2	60	209
下肢機能	移動機能	免疫不全	肝臓機能		計
371	3	2	1		1,072

注）平成 31 年 3 月末現在 資料：保健福祉グループ（障がい福祉担当）

●程度別療育手帳交付者数

(単位：人)

	程度	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	平成 31 年
18 歳未満	A	19	18	20	17	15
	B	43	41	43	44	37
	計	62	59	63	61	52
18 歳以上	A	72	73	74	77	80
	B	93	93	103	111	118
	計	165	166	177	188	198
計	A	91	91	94	94	95
	B	136	134	146	155	155
	計	227	225	240	249	250
児童比率 (%)	A	20.9%	19.8%	21.3%	18.1%	15.8%
	B	31.6%	30.6%	29.5%	28.4%	23.9%
	計	27.3%	26.2%	26.3%	24.5%	20.8%

注) 各年 4 月 1 日現在 資料：保健福祉グループ（障がい福祉担当）

●程度別精神保健福祉手帳交付者数

(単位：人)

等級	平成 27 年	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	平成 31 年
1 級	18	22	23	24	20
2 級	107	113	122	130	111
3 級	28	33	33	40	34
計	153	168	178	194	165

注) 各年 4 月 1 日現在 資料：保健福祉グループ（障がい福祉担当）

(4)生活保護

生活保護については、地域経済の低迷や安定的な雇用が確保しにくい状況等から、保護率が増加傾向にあります。

なお、道平均よりは低い状況となっております。

●生活保護率の推移

(単位：世帯、‰)

	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度	平成 30 年度	令和元年度
美幌町	247	243	244	244	252
上段：世帯数 下段：保護率	15.5	15.2	15.8	15.8	15.8
北海道平均	31.3	30.9	30.3	30.1	29.9
郡部	19.7	19.4	18.8	18.8	18.6
都市部	33.9	33.5	32.9	32.6	32.4
全国平均	17.0	16.9	16.8	16.5	16.4

注 1：各年 4 月 1 日現在（令和元年は 8 月現在）

注 2：‰（パーミル）とは 1000 分の 1 のことで、1‰=0.1%（1%の 10 分の 1）

資料：厚生労働省及び北海道の生活保護速報による

(5)地域

地域では、自治会、民生委員児童委員、NPO、ボランティア団体や社会福祉協議会などが高齢者等の支援活動を行っています。

特に、ボランティア活動は活発に行われていますが、会員の高齢化や新規加入者が少ないなど、活動の継続が課題となってきました。

●民生委員児童委員数と主任児童委員数

(単位：人)

区分	男性	女性	合計
新任	15(0)	2(0)	17(0)
再任	25(1)	15(2)	40(3)
合計	40(1)	17(2)	57(3)

注 1：令和元年 12 月 1 日現在 資料：保健福祉グループ（民生担当）

注 2：（ ）内は主任児童委員（内数）

●ボランティア登録数

個人	団体		合計
(人数)	(団体数)	(人数)	
52	33	2,980	3,032

注1) 令和元年9月末現在 資料：美幌町社会福祉協議会

注2) 団体登録人数については、重複登録があります。

●美幌町内の NPO 法人一覧

法人の名称	主たる事務所	主な活動分野
美幌町スポーツ協会	美幌町字西1条南5丁目 美幌町トレーニングセンター内	スポーツ振興
マイスペース美幌	美幌町字仲町2丁目8番地の1	福祉
ひまわり保育園	美幌町字青山北29番地の2	こども
美幌えくぼ福祉会	美幌町字東3条北2丁目1番地 しゃきっとプラザ1階	福祉
元気プロジェクト	美幌町字仲町2丁目96番地	環境保全
絆ーびほろ	美幌町字東3条北2丁目1番地 しゃきっとプラザ2階	福祉

注) 北海道ホームページ 北海道の NPO 設立の申請・認証状況 (令和元年9月末)

4 町民の意識

(1) アンケートの概要・主な結果

「美幌町地域福祉計画」の策定に向けて、本町在住の18歳以上の町民1,000人（住民基本台帳から無作為抽出）の方々を対象に、「地域福祉」に対する町民の皆さんの考え方や意見を把握するために、郵送配布・回収による意識調査を実施しました。有効票の回収率は35.0%（350票）となりました。

アンケートの主な結果については、次のとおりになります。

また、アンケート結果の詳細は、第6章資料に掲載しております。

① 回答者について

回答者は、女性が多く全体の54%を占めており、年齢構成は50歳以上が76%を占めております。

また、家族数は2人が最も多い状況となっております。

② 地域との関わりについて

近所の方とのお付き合いの程度については、あいさつをする程度が増加傾向にあることや困り事があったときに手伝ったことがない人で機会があればしてみたいと思う方も減少傾向にあることから疎遠傾向が伺えます。

③ 地域福祉について

高齢者、障がい者の方々に対して必要だと思われる支援については、間口除雪や外出支援など毎日の生活に関係する支援の需要が増加しています。

特に、60歳代については間口除雪の支援需要が高くなっております。

子育て中の家族等に対して必要だと思われる支援については、保育施設・サービスの充実が最も高く、次いで子育ての不安・悩みの相談や支援体制の充実となっております。

日常生活の悩みや不安については、自分や家族の老後や健康の不安を全世代で多くの割合で抱えております。

④ 福祉サービスについて

福祉サービスの利用意向については、福祉サービスを知らない方が半数以上を占めておりますが、利用したいと考える方が増加傾向にあります。

また、今後必要な取組については、情報提供やサービス選択の支援が依然として強く求められています。

⑤ 今後の行政運営について

町が取り組むべき優先施策については、保健・医療・福祉の連携による相談・支援体制の充実が最も多く占めており、次いで、地域おこしによる暮らしやすさの追求となっております。

(2) アンケート結果からの課題整理

- ・希薄化した近所付き合いへの対応。
- ・間口除雪、通院・施設への送迎や外出支援などの日常生活に直接関係する支援。
- ・子育てに伴う保育施設やサービス充実の検討及び不安や悩み事相談などの支援体制の周知。
- ・老後や健康について、不安を抱える方への既存事業の利用拡大。
- ・何らかの福祉サービスを必要としている方について、必要となる福祉サービスの情報提供の手段。
- ・ボランティア活動について、時間や気持ちにゆとりがなく参加したことのない方が多くいることから、少しでも多くの方が参加できる仕組みづくりの検討。
- ・保健・医療・福祉のさらなる連携。