

【立地適正化計画編】

第11章

目標の設定と評価方法



11-1 目標の設定

(1) 居住誘導区域に関する目標値

① 居住誘導区域内の人口密度

- 居住誘導区域内においては、人口減少が今後も進行していくことは避けられないものと判断し、現実的な目標として人口密度の低下抑制を図る観点から、現在の実質的な用途地域内の人口密度を下記の方法により算定し、居住誘導区域においてはこの密度を維持していくことを目標します。
 - 1) 令和2(2020)年における国勢調査人口から居住誘導区域内人口を算定
 - 2) 令和2(2020)年における国勢調査人口から用途地域内人口・居住誘導区域内人口を抽出し、1)で算定された面積により用途地域内人口密度と居住誘導区域内人口密度を算定
 - 3) 行政区域に対する用途地域、用途地域に対する居住誘導区域の各人口比率を算定
 - 4) 国立社会保障・人口問題研究所(社人研)の令和5(2023)年公表の将来推計人口により、目標年(令和26(2044)年)の推計値を算定
 - 5) 目標年における行政区域人口に対する用途地域内人口比率を、過去10年間の人口比率から推計
 - 6) 4)で求めた人口に 5)で求めた人口比率を乗じて用途地域内人口を算定し、さらにこの用途地域内人口に 3)で求めた人口比率を乗じて目標年における居住誘導区域内の人口、並びに人口を算定
 - 7) 6)で求めた人口密度 22.4 人/ha をこのまま進んだ場合の数値とし、これに対し各種誘導施策を講じた場合の数値として、2)で求めた人口密度 24.7 人/ha と同程度の人口密度 25.0 人/ha を目標値とする

■目標年における人口密度の算定

		起算年 令和2(2020)年	目標年 令和26(2044)年	
		実数値	推計値	目標値
行政区域	438,410 ha	18,697人	11,363人	
用途地域内	652 ha (下表参照)	16,114人	9,999人	
	人口密度	24.7人/ha	15.3人/ha	
	行政区域に対する人口比率	86.2%	88.0% *	
居住誘導区域内	311.8 ha	11,254人	6,980人	7,795人
	人口密度	36.1人/ha	22.4人/ha	25.0人/ha
	用途地域に対する人口比率	69.8%	69.8%	78.0%

(参考)目標年における推計人口に対する人口増 → 815人

外縁部における非居住地を除いた区域面積

用途地域面積	747ha
特別工業地区	-51ha
旭小・美幌中周辺	-21ha
美幌北中	-3ha
柏ヶ丘公園	-5ha
柏ヶ丘公園	-15ha
区域面積	652ha

過去10年間における用途地域内人口比率の推移

	平成22年 (2010年)	平成27年 (2015年)	令和2年 (2020年)
行政人口	21,575	20,296	18,697
都市計画区域内人口	19,559	18,549	17,042
対行政人口率	90.7%	91.4%	91.1%
用途地域内人口	18,417	17,515	16,114
対行政人口率	85.4%	86.3%	86.2%
対都市計画区域人口率	94.2%	94.4%	94.6%

* 上記表より、 $86.2\% \div 85.4\% = 1.009/10$ 年

→ $1.000896/1$ 年 → $1.021/24$ 年 → $86.2\% \times 1.021 = 88.0\%$ と想定

社人研による令和5年12月公表値

令和22年 (2040年)	令和27年 (2045年)	左記により令和26(2044)年を 11,363人と算定
12,442人	11,093人	

■居住誘導区域内人口の算定表

町名	丁目名	基本単位区 番号	人 口	居住誘導区域内		町名	丁目名	基本単位区 番号	人 口	居住誘導区域内		町名	丁目名	基本単位区 番号	人 口	居住誘導区域内			
				補正率	区域内 人口					補正率	区域内 人口					補正率	区域内 人口		
鳥里	一丁目	63001010	120	50%	60	青山北		71000010	11	100%	11	東二条 南	一丁目	82001010	54	100%	54		
		63001020	79	70%	55			71000020	51	40%	20			82001020	45	100%	45		
	63002020	83	50%	42	71000030			100	100%	100	82002010			43	100%	43			
	二丁目	63002040	70	100%	70			71000040	133	100%	133			82002020	18	100%	18		
64001020		41	100%	41	71000050			74	100%	74	82003010			0	100%	0			
新町	一丁目	64001030	37	100%	37			71000050	85	100%	85			82004010	49	100%	49		
		64001040	84	100%	84			71000060	99	100%	99	82004020	16	100%	16				
		65001010	47	100%	47			71000070	23	100%	23	82005010	32	100%	32				
仲町	一丁目	65001020	28	100%	28			青山南		72000010	81	70%	57	東一条 北	一丁目	83001010	48	100%	48
		65001030	78	100%	78					72000020	122	100%	122			83002010	41	100%	41
		65001040	82	100%	82					72000030	154	100%	154			83003010	48	100%	48
		65001050	29	100%	29	72000040	35			100%	35	83004010	27			100%	27		
		65001060	28	100%	28	73001020	92			100%	92	84001010	40			100%	40		
		65001070	45	100%	45	73001030	68			100%	68	84002010	39			100%	39		
		65001080	42	100%	42	73001040	34			100%	34	84002020	34	100%	34				
		65001090	99	100%	99	73001050	91			100%	91	84003010	37	100%	37				
		65001110	101	100%	101	73001070	39			100%	39	84004010	22	100%	22				
		65002010	46	100%	46	73001080	97			100%	97	84004020	45	100%	45				
		65002020	127	100%	127	74000010	69			100%	69	84005010	41	100%	41				
		65002030	32	100%	32	74000020	73	100%	73	85001010	72	100%	72						
		二丁目	65002040	50	100%	50	74000030	53	100%	53	大通北	二丁目	85002010	9	100%	9			
			65002050	20	100%	20	74000040	123	100%	123			85002020	28	100%	28			
			65002060	38	100%	38	74000050	42	100%	42			85003010	12	100%	12			
			65002070	48	100%	48	74000060	51	100%	51			85004010	37	100%	37			
	65002080		55	100%	55	74000070	147	40%	59	86001010			30	100%	30				
	65002090		28	100%	28	74000090	121	100%	121	86002010	22	100%	22						
	柴町	二丁目	65003010	44	100%	44	旭	稲美 旭団地	74000090	102	40%	41	大通南	二丁目	86002020	31	100%	31	
			65003020	87	100%	87			74000101	40	100%	40			86003010	50	100%	50	
		仲町公住	66001010	45	100%	45			74000102	108	100%	108			86004010	32	100%	32	
			66001020	45	100%	45			74000110	141	100%	141			87001010	61	100%	61	
			66001030	67	100%	67			74000120	126	100%	126	西一条 北	二丁目	87002010	27	100%	27	
			66001040	22	100%	22			74000130	167	100%	167			87003010	51	100%	51	
		二丁目	66002010	52	100%	52			75000010	145	100%	145	87004010	72	100%	72			
			66002020	47	100%	47			75000020	79	100%	79	西一条 南	一丁目	88001010	21	100%	21	
			66002030	103	100%	103			75000030	95	100%	95			88002010	16	100%	16	
			66002040	50	100%	50			75000040	67	100%	67			88002020	24	100%	24	
	66002050	18	100%	18	75000050	130			100%	130	88003010	68	100%	68					
	東町	三丁目	66003010	10	100%	10			美園	稲美 美園団地	75000060	125	100%	125	西二条 北	一丁目	89001010	76	100%
			66003020	63	100%	63	75000060	87			100%	87	89002010	93			100%	93	
			66003030	49	100%	49	75000070	75			100%	75	89003010	2			100%	2	
66004010			70	100%	70	75000080	72	100%			72	89004010	0	100%	0				
四丁目		66004020	61	100%	61	75000090	76	100%			76	西二条 南	一丁目	90001010	60	100%	60		
		67001010	151	100%	151	75000100	61	100%			61			90002010	130	100%	130		
一丁目		67001020	105	50%	53	76000010	91	100%			91			90003010	28	100%	28		
		67002010	159	100%	159	77000011	149	100%			149			90003020	27	100%	27		
二丁目		67002020	84	70%	59	東三条 北	一丁目	79001010			28			70%	20	90003030	28	100%	28
		67002030	113	30%	34			79002010			0			100%	0	90003040	24	100%	24
	69001010	120	50%	60	79003010			41			100%			41	90003050	102	100%	102	
	69001020	143	100%	143	79004010			99			100%			99	90003060	90	100%	90	
三橋町	一丁目	69001030	142	100%	142			東三条 南	二丁目	80001010	27	100%	27	東四条 南	二丁目	91002010	17	20%	3
		69001040	141	70%	99	80002010	22			100%	22	91003010	40			100%	40		
	二丁目	69002010	95	30%	29	80002020	32			60%	19	91004010	107			60%	64		
		70000010	81	100%	81	80003010	20			100%	20	92001020	168			100%	168		
		70000010	109	100%	109	80003020	35			100%	35	92001030	100			100%	100		
		70000020	93	100%	93	80004010	47	100%	47	92001040	124	100%	124						
	三橋南	70000030	77	100%	77	東二条 北	一丁目	81001010	12	100%	12	92001071	60			100%	60		
		70000040	76	100%	76			81001020	13	100%	13	92001072	91			100%	91		
		70000050	113	100%	113			81002010	19	100%	19	92002010	89	100%	89				
		70000060	36	100%	36			81003010	46	100%	46	92002020	64	100%	64				
70000070	84	100%	84	81004010	42	100%	42	92002030	92	100%	92								
												92002040	110	100%	110				
												92002070	25	100%	25				
												92002080	117	100%	117				
合 計																	11,254人		

② 浸水想定区域から居住誘導区域への転居人口割合

- 防災指針で整理した都市計画区域内の浸水想定区域内の人口について、災害リスクの低減を図る観点から、下記の方法にて目標年における各浸水想定区域から居住誘導区域への転居人口の割合を設定します。
 - 1) 前項①と同じように、目標年における都市計画区域内及び用途地域内人口を算定
 - 2) 防災指針で整理した、起算年における都市計画区域内の浸水想定区域内の人口に対し、目標年での都市計画区域内人口の減少率を乗じて、目標年における浸水想定区域内の人口を算定(想定最大規模)
 - 3) 都市計画区域内の浸水想定区域内人口を基に、起算年及び目標年における用途地域内及び居住誘導区域内の人口を算定
 - 4) 居住誘導区域について、目標年における推計人口に対する人口増815人を踏まえ、都市計画区域内からの転居割合、用途地域内からの転居割合を設定
 - 5) この時のそれぞれの転居割合を目標値とする

■目標年における転居割合の算定

	起算年 令和2(2020)年	目標年 令和26(2044)年
行政区画 Z	18,697人	11,363人
都市計画区域内人口 A	17,042人	10,443人
行政区画内人口に対する比率 A÷Z	91.1%	91.9% *
うち浸水想定区域内人口 a	7,279人	4,462人
用途地域内人口 B	16,114人	9,999人
都市計画区域内人口に対する比率 α B÷A	94.6%	95.7%
うち浸水想定区域内人口 b a×α	6,886人	4,270人
居住誘導区域内人口 C	11,254人	6,980人
用途地域内人口に対する比率 C÷B	69.8%	69.8%
居住誘導区域内の浸水想定エリア面積比率 β	33.5%	33.5%
うち浸水想定区域内人口 c C×β	3,770人	2,338人
都市計画区域内の浸水人口のうち、用途地域以外の人口 D a-b	393人	192人
用途地域内の浸水人口のうち、居住誘導区域以外の人口 E b-c	3,116人	1,932人

← 10,443 人÷17,042 人=0.613
7,279 人×0.613=4,462 人

各浸水想定区域から居住誘導区域への転居人口

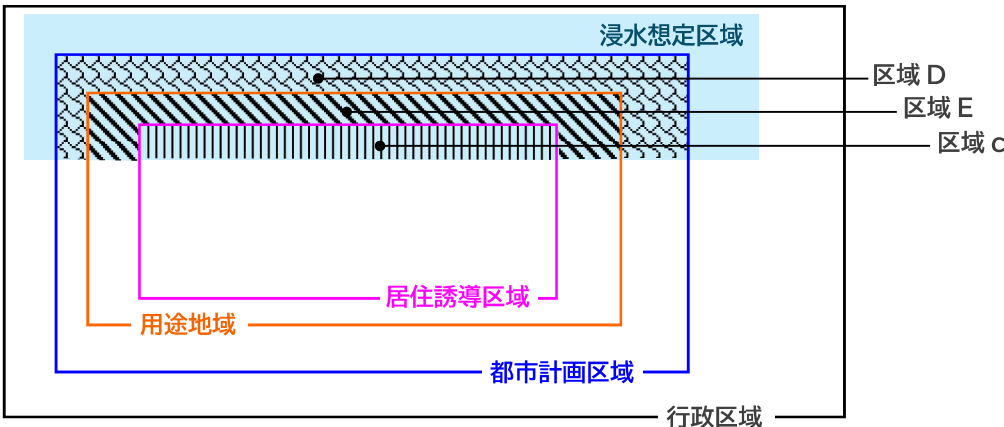
目標値

都市計画区域内のうち用途地域外 Dの人口の70%	192人	の 70% =	134人
用途地域内のうち居住誘導区域外 Eの人口の30%	1,932人	の 30% =	579人
合 計			713人

(参考)目標年における推計人口に対する人口増815人の87.4%に相当

* 過去 10 年間における都市計画区域内人口比率の推移より、 $91.1\% \div 90.7\% = 1.004/10 \text{ 年}$
→ $1.000399/1 \text{ 年} \rightarrow 1.009/24 \text{ 年} \rightarrow 91.1\% \times 1.009 = 91.9\%$ と想定

《各区域のイメージ》



(2) 都市機能誘導区域に関する目標値

- 令和4(2022)年に実施した「美幌町まちづくりアンケート調査」における町民の意向を踏まえ、都市機能施設の誘導方針である「都市機能集積拠点と利便性の高い生活機能集積拠点」、「すべての人が暮らしやすい生活拠点」を形成する観点から、目標値を設定することとします。
- 「美幌町まちづくりアンケート調査」結果のうち、美幌町の中心地域のイメージとしての「日常生活に必要な店舗などの商業施設が集まっている地域」、「医療や福祉などの施設が集まっている地域」や、今後特に力を入れてほしい取組である「日常生活に必要な買物環境・サービス機能の確保」、「医療・福祉サービスなどの充実」、「子育て、子どもの教育環境の充実」に鑑み、誘導施設の設定方針のうち、“誘導”を位置付けている『商業機能』、『医療機能』、『保育・子育て機能』を目標値に係る施設として設定します。なお、目標値が同数となっているのは、目標年までに人口減少は避けられないことから、この間の施設の撤退が一定数予測されるものの、官民連携した各種施策を実行することにより、数値としては維持することを目標とするものです。

■目標

指標	現況	目標値
	令和7年度 (2025年度)	令和26年度 (2044年度)
商業機能として大規模商業施設の施設数	9施設	9施設
医療機能として診療所の施設数	3施設	3施設
保育・子育て機能として子育て支援センター数	1施設	1施設

大規模商業施設は、大規模小売店舗立地法に基づく店舗面積が1,000㎡以上の店舗で、食料品の取扱いがある施設を対象

(3) 公共交通に関する目標値

- 令和4(2022)年策定「美幌町地域公共交通計画」における目標設定を流用することとします。
- ただし、現行の「美幌町地域公共交通計画」は5か年計画であることから目標年が令和8(2026)年の設定となっているため、今後の「美幌町地域公共交通計画」の見直しに応じて適宜目標値を更新するものとします。

■目標

指標	現況	目標値	目標値設定の考え方
	令和2年度 (2020年度)	令和8年度 (2026年度)	
市街地バス路線の利用者数	26,659人	57,744人	バス路線の見直し、運行時間の変更、JRとの接続改善など利便性の向上に取り組む
自動車運転免許証返納者の公共交通利用率の向上	4.55%	35.0%	バス路線の見直し及びデマンド型交通の導入により利便性の向上を図る
市街地バス路線の運賃収入割合	15.17%	30%超	運行経費に対する運賃収入割合を高め、補助金に頼らない公共交通システムの構築を推進

(4) 防災に関する目標値

① 内水氾濫ハザードマップ」の作成

- 内水氾濫に対する備えとして、「内水氾濫ハザードマップ」の作成を検討します。

■目標

指標	現況	目標値
	令和7年 (2025年)	令和26年 (2044年)
内水氾濫ハザードマップの作成	未作成	作成

② 住宅の耐震化の向上

- 令和4(2022)年策定「美幌町耐震改修促進計画」における目標設定を流用し、住宅の耐震化にむけた耐震診断・設計・改修工事に要する費用の支援することにより、耐震化率を向上させます。
- ただし、現行の「美幌町耐震改修促進計画」は5か年計画であることから目標年が令和8(2026)年の設定となっているため、今後の「美幌町耐震改修促進計画」の見直しに応じて適宜目標値を更新するものとします。

■目標

指標	現況	目標値
	令和3年度※ (2021年度)	令和8年度 (2026年度)
民間住宅、公営住宅、町有住宅における耐震化率	78.4%	95.0%

※令和3年9月末時点

11-2 評価方法

- 実施状況の検証は、国勢調査や都市計画基礎調査のほか、各年における各種関連データや土地利用の把握などにより行います。
- 特に、居住誘導区域への人口移動に関するものについては、目標値の設定で記載した各エリアにおける移動状況を住民票により毎年把握し、目標年における居住人口を円滑に集計できるようデータを整理することとします。
- また、「公共交通に関する目標値」と「住宅の耐震化の向上」における目標値については、それぞれの計画から5年後の令和8(2026)年となっていることから、各計画の見直しに応じた評価によるものとします。